

ORDINE DEL GIORNO
abbinato al PDL n. 311

Il Consiglio Regionale

PREMESSO CHE

- Il Forum delle Associazioni Familiari ha, nei giorni scorsi, terminato una raccolta firme, alla quale ha aderito anche il Presidente della Regione, On. Roberto Formigoni, per chiedere che la famiglia venga realmente promossa e tutelata;
- la rilevanza sociale ed economica delle funzioni della famiglia è riconosciuta dalla Carta Costituzionale;
- un sistema fiscale giusto deve tendere ad una reale equità e basarsi sulla capacità contributiva oggettiva, che varia in base al numero di figli a carico;
- la Regione Lombardia ha da tempo posto la famiglia quale interlocutore ed obiettivo privilegiato delle proprie azioni, tanto che già dal 1995 ha istituito una specifica delega assessorile e nel 1999, con la l.r. n. 23, ha varato una normativa organica di interventi sul tema;
- il 13 marzo 2003 la Camera dei Deputati ha approvato una risoluzione a favore della famiglia e della natalità che impegna il Governo, già a partire dalla legge delega sulla riforma fiscale, a ripensare il sistema fiscale e redistributivo per tutte le famiglie in base al numero di figli;
- il 25 marzo 2003, la Camera ha approvato un ordine del giorno che impegna il Governo in sede di attuazione dei principi contenuti nella risoluzione approvata il 13 marzo dello stesso anno e in ogni caso fin dalla "prossima legge finanziaria" a dare piena attuazione al principio di "equità fiscale orizzontale", nel senso di consentire a tutte le famiglie la facoltà di dedurre dall'imponibile i costi necessari al mantenimento dei figli

VISTO CHE

- l'abbandono del sistema delle deduzioni a favore di quello delle detrazioni, tra l'altro decrescenti all'aumentare del reddito, ha comportato una drastica riduzione del loro effetto reale soprattutto per i contribuenti con familiari a carico;
- come già riconosciuto anche dalla Corte Costituzionale tedesca, la diminuita capacità contributiva dovuta al mantenimento dei figli secondo il criterio del Familienexistenzminimum deve valere sia per "i genitori ricchi che per quelli poveri". Come opportunamente riportato nella sentenza del 29.05.1990, la Corte affermava infatti che "lo Stato riconosce la dignità dell'uomo come massimo valore giuridico... tutela il matrimonio e la famiglia e non può porre sullo stesso piano i figli e la soddisfazione di altre esigenze private; lo Stato, di conseguenza, non può attingere ai mezzi economici indispensabili al mantenimento dei figli nello stesso modo con cui attinge ai mezzi utilizzati per la soddisfazione di esigenze voluttuarie. Esso deve rispettare la decisione dei genitori a favore dei figli e non può obiettare ai genitori l'evitabilità dei figli allo stesso modo in cui obietterebbe l'evitabilità di altri costi per la conduzione della vita"

CONSIDERATO CHE

- nonostante tutti i documenti ufficiali di politica economica sottolineino la centralità della risorsa umana, si continua ad investire troppo poco sulla sua generazione;

- l'investimento di una famiglia, per il solo mantenimento di un figlio che resta mediamente a suo carico circa venti-venticinque anni ammonta a poco meno di 200.000,00 euro, (valore calcolato a prezzi costanti)

RILEVATO CHE

- a causa degli effetti distorsivi del nostro sistema fiscale, i contribuenti con carichi familiari al di sopra di un certo reddito oltre a perdere ogni riconoscimento dei costi sostenuti per i familiari a carico - anche se trattasi di più figli, sono penalizzati anche a livello di fiscalità locale, a causa dell'aumentare secco dell'importo dovuto per le addizionali a prescindere dall'aumento delle aliquote contributive.
- l'esigenza di equità orizzontale del prelievo fiscale è quasi completamente trascurata e le prestazioni sociali a favore della famiglia sono modeste;
- il nostro sistema di welfare pur riconoscendo, in linea di principio, che i costi per soddisfare il dovere costituzionale di mantenere, istruire ed educare i figli devono essere in qualche modo sottratti dal reddito nominale per ricostruire la corretta capacità contributiva della famiglia, fissa modalità e misura con delle regole che disincentivano le famiglie a generare figli e a farsi carico del loro mantenimento;
- in Italia, a differenza di quanto avviene in diversi altri paesi europei, il riconoscimento dei costi per il mantenimento dei figli cambia con la soglia di reddito rivelando così la natura assistenziale del provvedimento e contraddicendo il principio universalistico dell'equità orizzontale

RITENUTO CHE

- il fatto che le famiglie italiane con figli a carico subiscano la pressione fiscale maggiore in Europa, ricevendo in cambio le prestazioni sociali meno consistenti, spiega il perché del minor tasso di natalità nel mondo;
- il sistema del Basic Income Familiare, indicato dal Forum delle associazioni familiari - in base al quale il reddito imponibile viene calcolato sottraendo al reddito nominale delle quote minime prestabilite necessarie per il mantenimento di ciascuno dei componenti del nucleo familiare - costituisca un ottimo, semplice ed equo metodo per la realizzazione di un sistema fiscale giusto anche a livello orizzontale

ADERISCE

all'iniziativa portata avanti dal Forum delle Associazioni Familiari per chiedere un sistema di deduzioni dal reddito pari al reale costo di mantenimento di ogni soggetto a carico, sulla base di scale di equivalenza prestabilite ed indipendenti dal reddito

E INVITA LA GIUNTA

a farsi promotrice presso il Governo affinché le richieste del Forum vengano prese in considerazione

Milano, 10 giugno 2008

Silvia Ferretto Clementi

DOCUMENTO PERVENUTO

ALLE ORE 12.10

DEL 10.06.08

SERVIZIO SEGRETERIA
DELL'ASSEMBLEA CONSILIARE

[Handwritten signatures and notes]
 Giuseppe Luccesi (AN)
 Giacomo Adorni (sec) / Raffaella Pisci (F.I.)